

### 3. Verwerking van de kapitaalbrengtransacties in de overheidsrekeningen

Eurostat, de Europese statistische autoriteit, oordeelde dat de verwerking van bepaalde kapitaalbrengtransacties die werden geregistreerd als financiële transacties – zonder invloed op het financieringssaldo –, ongepast of onvoldoende gemotiveerd was.

In de praktijk is de vraag die zich stelt de volgende: dient de door een administratie uitgevoerde kapitaalbreng in een onderneming of in een internationale organisatie in de nationale rekening te worden geregistreerd als:

- een financiële transactie: dit is de hypothese waarbij de betaling door de overheid gelijkstaat met een daad van een aandeelhouder, uitgevoerd in een commerciële context. De kapitaalbreng mag slechts als een financiële transactie worden geregistreerd als de administratie in ruil een financieel actief van dezelfde waarde ontvangt. Dit is immers een fundamenteel kenmerk van financiële transacties. Door aandelenkapitaal in de vennootschap in te brengen treedt de administratie op als aandeelhouder, in het vooruitzicht dat ze in ruil dividenden zal ontvangen of een meerwaarde zal verkrijgen. De effectieve uitbetaling van dividenden – of de realisatie van meerwaarden – is derhalve een belangrijk criterium om de commerciële aard van de transactie te beoordelen en om de kapitaalbreng als financiële transactie te behandelen. Als aan die voorwaarden wordt voldaan, zal de kapitaalbreng worden beschouwd als een kapitaalverhoging, en bijgevolg worden geregistreerd als financiële transactie op het financiële instrument "aandelen en andere participaties (F.5)" en zal deze geen invloed hebben op het financieringssaldo van de overheid;
- een niet-financiële transactie: dit is de hypothese waarbij de betaling door de administratie "niet terugvorderbaar" is, uitgevoerd om redenen van algemeen beleid, en in een niet-commerciële context. De betaling is zonder tegenpartij, heeft geen automatisch effect (en van eenzelfde bedrag) op de participatie van de Staat in de onderneming, en zal worden geanalyseerd en geregistreerd als kapitaaloverdracht (D.9). Door zo te handelen, verwacht de administratie niets terug in termen van dividenden (meestal betaalt de onderneming die dit soort overdracht ontvangt geen dividenden uit), tenzij een verbetering van de financiële situatie van de onderneming en de bevrediging van sociale behoeften (op het vlak van werkgelegenheid of openbare infrastructuur, ...).

Uit de gesprekken met Eurostat is gebleken dat de beoordeling van het vooruitzicht om in ruil dividenden te ontvangen of meerwaarden te verkrijgen, niet voldoende in aanmerking was genomen bij het bepalen van de behandeling van de kapitaalbreng.

Rekening houdend met deze methodologische verduidelijking, werd de kapitaalbreng door de federale overheid in de internationale ontwikkelingsinstellingen heringedeeld als kapitaaloverdracht.

Wat de kapitaalbreng van de gewesten in de ondernemingen betreft, werd elke belangrijke inbreng en/of elke inbreng met een repetitief karakter waarvoor geen enkele informatie beschikbaar was die een behandeling als financiële transactie rechtvaardigde, heringedeeld als kapitaaloverdracht. Het spreekt voor zich dat, als de betrokken gewesten informatie zouden verstrekken waaruit zou blijken dat een gedeelte van die aldus heringedeelde kapitaalbreng werd uitgevoerd in een commerciële context, de behandeling hiervan in de overheidsrekening ESR 1995 zou kunnen worden herzien.

De investeringssteun verleend aan de quasivennootschappen die de ziekenhuizen en rusthuizen van het OCMW zonder rechtspersoonlijkheid zijn, en die voorheen werden behandeld als financiële transacties op aandelen en andere participaties, werd heringedeeld als kapitaaloverdracht, aangezien die quasivennootschappen gewoonlijk exploitatieverliezen boeken.